

- (6) Sa korisnicima sredstava iz člana 1. stav (1) ove odluke Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine zaključuje Ugovor.

Član 3.

(Realizacija Odluke)

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Član 4.

(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 335/16
29. prosinca 2016. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
Dr. **Denis Zvizdić**, s. r.

64

Na temelju članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članka 75. stavak (2) Jedinствених pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 86. sjednici održanoj 20.12.2016. godine, donijelo je

PRAVILA

ZA KONSULTACIJE U IZRADI PRAVNIH PROPISA

Članak 1.

(Predmet)

Ovim pravilima propisuje se postupak provedbe javnih konsultacija (u daljnjem tekstu: konsultacije) sa zainteresiranim javnošću, po kojima postupaju ministarstva i druga tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: institucije BiH) u izradi pravnih propisa (u daljnjem tekstu: propis) i drugih akata.

Članak 2.

(Definicije)

U smislu ovih pravila:

- a) "zainteresirana javnost" su privatno-pravne osobe (udruge, zaklade, trgovačka društva, itd.), međunarodne organizacije, neformalne skupine i fizičke osobe koji sudjeluju u konzultacijama u izradi propisa,
- b) "institucija BiH" je ministarstvo i drugo tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje je nositelj normativnog posla,
- c) "propis" je ustav, međunarodni sporazum, zakon, poslovnik, odluka, nalog, pravilnik i drugi opći pravni akt čija je izrada u nadležnosti institucije BiH,
- d) "drugi akt" je strategija, program, plan i drugi dokument javnih politika, uključujući i prethodnu i sveobuhvatnu procjenu učinaka propisa, koji su dio godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata institucije BiH,
- e) "eKonzultacije" je alatka za provedbu konzultacija sa zainteresiranom javnošću putem posebne web aplikacije,
- f) "voditelj konzultacija" je osoba u instituciji BiH odgovorna za provedbu konzultacija o propisu ili drugom aktu.

Članak 3.

(Popis osoba zainteresiranih za konzultacije)

- (1) Institucija BiH vodi i ažurira na internet stranici popis pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za njezine normativne aktivnosti.
- (2) Pravne i fizičke osobe prijavljuju se na popis iz stavka (1) ovog članka registriranjem na web aplikaciji eKonzultacije.

Članak 4.

(Koordinator za konzultacije i voditelj konzultacija)

- (1) Institucija BiH imenuje koordinatora i zamjenika koordinatora za konzultacije.
- (2) Koordinator za konzultacije odgovoran je za ispunjavanje obveza institucije u provedbi konzultacija propisanih ovim pravilima.
- (3) Ukoliko odlukom rukovoditelja institucije BiH nije drukčije određeno, rukovoditelj radne skupine za izradu određenog propisa odgovoran je za provedbu konzultacija o tom propisu sukladno ovim pravilima (voditelj konzultacija).

Članak 5.

(Godišnji plan izrade propisa i drugih akata)

- (1) Plan izrade propisa i drugih akata, kao dio godišnjeg programa rada institucije BiH, objavljuje se na internet stranici i web aplikaciji eKonzultacije.
- (2) Plan iz stavka (1) ovog članka sadrži naznaku o tome koji od planiranih propisa i drugih akata imaju značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila.

Članak 6.

(Prethodne konzultacije)

- (1) Institucija BiH će provesti konzultacije sa zainteresiranom javnošću prilikom izrade godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata.
- (2) Na temelju provedenih konzultacija iz stavka (1) ovog članka institucija BiH utvrđuje:
 - a) prioritete u donošenju propisa i drugih akata,
 - b) moguća rješenja za izradu propisa i drugih akata,
 - c) nemornativnu provedbu.
- (3) Institucija BiH će provesti konzultacije sa zainteresiranom javnošću i prije izrade prednacrtu propisa i drugog akta, osobito kada je riječ o propisu i drugom aktu za koji se vrši sveobuhvatna procjena učinaka propisa ili drugog akta ili koji ima značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila.
- (4) Na konzultacije iz st. (1) i (3) ovog članka na odgovarajući način se primjenjuju odredbe članka 7. st. (1) i (2), članka 20. i članka 21. stavak (1) ovih pravila.

Članak 7.

(Minimalne obveze u provedbi konzultacija)

- (1) Nakon utvrđivanja prednacrtu ili nacrtu propisa, institucija BiH je obvezna da:
 - a) postavi prednacrt propisa i drugog akta na internet stranicu i web aplikaciju eKonzultacije, sa pozivom zainteresiranoj javnosti na dostavu pisanih prijedloga i primjedbi u kojem je naznačen rok za dostavu prijedloga i primjedbi,
 - b) omogućiti zainteresiranoj javnosti da u naznačenom roku dostavi prijedloge i primjedbe na prednacrt propisa i drugih akata putem web aplikacije eKonzultacije,

- c) pošalje prednacrt propisa i drugog akta osobama koje se nalaze na popisu iz članka 3. ovih pravila na njihove registrirane e-mail adrese, uz poziv da u naznačenom roku dostave prijedloge i primjedbe putem web aplikacije eKonzultacije.
- (2) Rok za dostavu prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta iz stavka (1) točka b) ovog članka ne može biti kraći od 15 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonzultacije.
- (3) Izuzetno od odredbi stavka (2) ovog članka, rok za dostavu prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta koji ima značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila ne može biti kraći od 30 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonzultacije.

Članak 8.

(Izuzeci od minimalnih obveza)

Minimalne obveze u provedbi konzultacija ne odnose se na:

- a) izmjene i dopune propisa radi ispravljanja pravopisnih i gramatičkih grešaka,
- b) propise kojima se vrši kodifikacija ili na drugi način objedinjuju ili reorganiziraju odredbe ili se prebacuju u druge dijelove propisa bez suštinskih izmjena.

Članak 9.

(Izjava o svrsi)

- (1) Uz poziv za dostavu prijedloga i primjedbi iz članka 7 stavak (1) točka a) ovih pravila, institucija BiH na internet stranicu i web aplikaciju eKonzultacije postavlja i izjavu o svrsi propisa i drugog akta, kao i izvješće o sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa i drugog akta ukoliko je vršena sveobuhvatna procjena učinaka.
- (2) Izjava iz stavka (1) ovog članka osobito sadrži listu pitanja koja su, prema mišljenju institucije, od posebnog značaja za propis ili drugi akt koji se priprema i postupak konzultacija, kao i ciljne skupine na koje se propis ili drugi akt osobito odnosi.

Članak 10.

(Propisi koji imaju značajan utjecaj na javnost)

- (1) Prilikom izrade godišnjeg plana iz članka 6. stavak (1) ovih pravila institucija BiH utvrđuje da li će propis imati "značajan utjecaj na javnost" primjenjujući kriterije iz čl. od 11. do 15. ovih pravila.
- (2) Pored minimalne obveze u provedbi konzultacija iz članka 7., za propise koji imaju značajan utjecaj na javnost, institucija BiH može provesti dodatne konzultacije iz članka 16. ovih pravila.

Članak 11.

(Propisi koji imaju fiskalni učinak)

Propisi koji imaju fiskalni učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na prihode i primitke, rashode i izdatke za tekuću proračunsku godinu i naredne dvije godine,
- b) propisi koji se odnose na promjene u rashodima, izdacima, prihodima i primicima,
- c) propisi koji se odnose na promjene u broju zaposlenih,
- d) propisi koji uvode obveze za proračun (garancije i slično),
- e) propisi koji uvode obveze za druge proračune i razine vlasti (proračunske i izvanproračunske korisnike, kao i izvanproračunske fondove),
- f) propisi koji se odnose na izvore i metode osiguranja sredstava i
- g) propisi koji se odnose na druge fiskalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 12.

(Propisi koji imaju ekonomski učinak)

i propisi koji imaju ekonomski učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na konkurentnost gospodarstva i priljev investicija,
- b) propisi koji se odnose na gospodarski rast,
- c) propisi koji se odnose na održivost okoliša,
- d) propisi koji se odnose na postizanje ciljeva društvenog razvitka,
- e) propisi koji se odnose na regionalni razvitak i razvitak posebnih sektora,
- f) propisi koji se odnose na makroekonomsko okruženje,
- g) propisi koji se odnose na tržišnu konkurentnost,
- h) propisi koji se odnose na zapošljavanje u gospodarskim subjektima,
- i) propisi koji se odnose na investicije vezane za poslovanje gospodarskih subjekata,
- j) propisi koji se odnose na operativne troškove i poslovanje gospodarskih subjekata,
- k) propisi koji se odnose na nove ili izmjene postojećih administrativnih troškova za gospodarske subjekte i građane,
 - 1) propisi koji se odnose na stvaranje novih javnih ovlasti,
- m) propisi koji se odnose na imovinska prava i
- n) propisi koji se odnose na druge ekonomske učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 13.

(Propisi koji imaju socijalni učinak)

Propisi koji imaju socijalni učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na zaposlenost i tržište rada,
- b) propisi koji se odnose na norme i prava vezana uz kvalitetu radnog mjesta,
- c) propisi koji se odnose na socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih skupina ili pojedinaca,
- d) propisi koji se odnose na jednakost u tretmanu i mogućnostima, te zabranu diskriminacije,
- e) propisi koji se odnose na privatnost i obiteljski život,
- f) propisi koji se odnose na zaštitu ili izloženost osobnih podataka pojedinca,
- g) propisi koji se odnose na javno zdravlje,
- h) propisi koji se odnose na pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sustavima i posljedice za njih,
 - 1) propisi koji se odnose na obranu,
- i) propisi koji se odnose na kriminal i terorizam,
- j) propisi koji se odnose na korupciju i sukob interesa,
- k) propisi koji se odnose na javnu sigurnost i kriminal,
 - 1) propisi koji se odnose na obranu,
- m) propisi koji se odnose na kulturu,
- n) propisi u cilju usklađivanja sa pravnim nasljeđem Europske unije,
- o) propisi u cilju ispunjavanja obveza koje proizlaze iz drugih međunarodnih sporazuma i konvencija,
- p) propisi kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti stjecanja ili vršenja prava,
- q) propisi kojima se utječe na glasačka prava,
- r) propisi kojima se utječe na prava glede državljanstva ili prava stranaca koji borave u BiH,
- s) propisi kojima se utječe na ostvarivanje sudske i drugih oblika pravne zaštite,
- t) propisi kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti i
- u) propisi koji se odnose na druge socijalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 14.

(Propisi koji imaju učinak na okoliš)

Propisi koji utječu na okoliš imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na klimu,
- b) propisi koji se odnose na kvalitet zraka,
- c) propisi koji se odnose na kvalitet vode, mora i vodnih resursa,
- d) propisi koji se odnose na kvalitet zemljišta i resursa,
- e) propisi koji se odnose na obnovljive i neobnovljive izvore energije,
- f) propisi koji se odnose na bioraznolikost (biljni i životinjski svijet) i pejzažnu raznolikost,
- g) propisi koji se odnose na upotrebu zemljišta,
- h) propisi koji se odnose na upravljanje otpadom,
- i) propisi koji se odnose na omjer ili vjerojatnoću rizika za okoliš,
- j) propisi koji se odnose na utjecaj aktivnosti gospodarskih subjekata na okoliš,
- k) propisi koji se odnose na zdravlje životinja i biljaka i sigurnost hrane i
- l) drugi očekivani učinci na okoliš, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 15.

(Ostali čimbenici)

Prilikom razmatranja razine utjecaja na javnost, institucija BiH može u obzir uzeti i druge čimbenike, kao na primjer:

- a) da li propis predstavlja novinu,
- b) da li je svrha propisa prilagodba novim tehnološkim promjenama,
- c) da li je obveza izmjene ili donošenje novog propisa rezultat sudske odluke kojima je prethodni propis ili neke njegove odredbe oglašen nevažećim,
- d) pretpostavljeni broj osoba na koje se propis odnosi.

Članak 16.

(Oblici dodatnih konzultacija)

Dodatne konzultacije osobito obuhvaćaju:

- a) organiziranje javnih sastanaka ili okruglih stolova sa zainteresiranim pravnim i fizičkim osobama,
- b) organiziranje javnih rasprava putem radija, televizije i društvenih mreža,
- c) organiziranje radnih sastanaka sa pravnim i fizičkim osobama na koje propis može imati osobitog utjecaja.

Članak 17.

(Izbor oblika dodatnih konzultacija)

Institucija BiH određuje oblik dodatnih konzultacija osobito uzimajući u obzir:

- a) finansijske, kadrovske i tehničke mogućnosti institucije,
- b) procjenu utjecaja propisa ili drugog akta na javnost,
- c) planirani rok za usvajanje propisa ili drugog akta,
- d) novine ili tehničku složenost predmeta propisa ili drugog akta.

Članak 18.

(Sudionici dodatnih konzultacija)

Institucija BiH će razmotriti koje pravne i fizičke osobe, pored onih koji su na popisu iz članka 3. stavak (1) ovih pravila, može interesirati prednacrt propisa ili drugog akta, te će od istih zatražiti da dostave prijedloge i primjedbe iz članka 7. stavak (1) točka b) ovih pravila. U takve osobe osobito spadaju:

- a) stručnjaci iz akademske i istraživačke zajednice,
- b) mediji,
- c) odvjetničke komore, pravne i druge strukovne udruge,
- d) međunarodne organizacije.

Članak 19.

(Vremenski okvir za konzultacije)

Institucija BiH može vršiti konzultacije u bilo kojoj fazi izrade sveobuhvatne procjene učinaka odnosno prednacrt ili nacrt propisa ili drugog akta, ali će ostaviti dovoljno vremena za završetak konzultacija, prije dostavljanja nacrt ili prijedloga propisa Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara).

Članak 20.

(Korištenje prijedloga i primjedbi)

- (1) Prilikom izrade sveobuhvatne procjene učinaka, prednacrt ili nacrt propisa ili drugog akta institucija BiH uzima u obzir zaprimljene prijedloge i primjedbe.
- (2) Institucija BiH prihvata, djelomično prihvata ili odbacuje zaprimljene prijedloge i primjedbe, uz sumarno obrazloženje relevantnih prijedloga i primjedbi koji su prihvaćeni ili odbačeni, a koji su sastavni dio izvješća o provedenim konzultacijama iz članka 21. ovih pravila.

Članak 21.

(Izvješće o provedenim konzultacijama)

- (1) Izvješće o provedenim konzultacijama na sveobuhvatnu procjenu učinaka, prednacrt ili nacrt propisa sadrži sumarni pregled osnovnih pitanja koja su se javila tijekom konzultacija, stajališta koja su u vezi s ovim pitanjima zagovarana od strane sudionika konzultacija, te obrazloženje stajališta koje je institucija BiH zauzela u vezi ovih pitanja.
- (2) Izvješće iz stavka (1) ovog članka sastavni je dio obrazloženja propisa ili drugog akta, odnosno izvješća o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta.

Članak 22.

(Izjava za Vijeće ministara)

Prilikom podnošenja nacrt ili prijedloga propisa ili drugog akta Vijeću ministara na usvajanje, institucija BiH prilaže pisani podnesak kojim:

- a) izjavljuje da su ispunjene minimalne obveze u pogledu konzultacija sukladno ovim pravilima,
- b) izjavljuje da li nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta ima značajnog utjecaja na javnost ili ne, te obrazlaže svoj zaključak,
- c) obrazlaže odluku o obliku dodatnih konzultacija koju je donijela i opisuje dodatne konzultacije koje je izvršila,
- d) izjavljuje da prilaže izvješće o provedenim konzultacijama iz članka 21. ovih pravila.

Članak 23.

(Dostupnost izjave i nacrt propisa javnosti)

Institucija BiH postavlja na internet stranicu i web aplikaciju eKonzultacije izjavu iz članka 22. ovih pravila, zajedno sa sveobuhvatnom procjenom učinaka, nacrtom ili prijedlogom i obrazloženjem propisa ili drugog akta, odnosno izvješće o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta koje podnosi Vijeću ministara.

Članak 24.

(Izuzeci od obveze provedbe konzultacija o prednacrtu propisa ili drugog akta)

- (1) Izuzetno, rukovoditelj institucije BiH može predložiti Vijeću ministara da oslobodi instituciju BiH od obveze provedbe konzultacija, ukoliko ocijeni da je takva odluka opravdana zbog:
 - a) žurnih okolnosti radi zaštite zdravlja i sigurnosti građana i imovine ili potrebe usvajanja proračuna,

- b) nepredviđene međunarodne obveze,
- c) sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog propisa.
- (2) Rukovoditelj institucije BiH dostavlja Vijeću ministara prijedlog za oslobođenje od obveze provedbe konzultacija, navodeći jedan ili više razloga za izuzimanje iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Bez prethodno pribavljenog zaključka Vijeća ministara, ni jedna institucija BiH ne može biti izuzeta od obveze provedbe konzultacija.

Članak 25.

(Odbijanje uvrštavanja u dnevni red sjednice)

- (1) Vijeće ministara će odbiti da uvrsti nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta na dnevni red sjednice Vijeća ministara, ukoliko institucija BiH nema popunjenu i pečatom i potpisom rukovoditelja institucije BiH ovjerenu izjavu iz članka 22. ovih pravila ili zaključak Vijeća ministara za oslobađanje od obveze provedbe konzultacija iz članka 24. ovih pravila.
- (2) Ukoliko institucija BiH ne dostavi popunjenu i pečatom i potpisom rukovoditelja institucije BiH ovjerenu izjavu iz stavka (1) ovog članka, generalni tajnik Vijeća ministara vratiće nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta instituciji BiH, te joj odrediti rok za provedbu konzultacija sukladno ovim pravilima.

Članak 26.

(Prosljeđivanje prijedloga ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini)

Prilikom prosljeđivanja prijedloga propisa ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ili Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na usvajanje, Vijeće ministara prilaže izjavu iz članka 22. ili zaključak iz članka 24. stavak (3) ovih pravila.

Članak 27.

(Sporazum o suradnji)

Institucija BiH može sklopiti sporazum o suradnji sa udrugama i drugim pravnim osobama koje su zainteresirane za njezine normativne aktivnosti, u cilju unaprijeđenja normativnog okvira i prakse konzultacija sa zainteresiranom javnošću.

Članak 28.

(Obrasci za primjenu Pravila)

Obrasci za primjenu ovih pravila sastavni su dio web aplikacije eKonzultacije.

Članak 29.

(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovih pravila prestaju važiti Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06 i 80/14).

Članak 30.

(Stupanje na snagu)

Ova pravila stupaju na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 314/16
20. prosinca 2016. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Dr. **Denis Zvizdić**, v. r.

Na osnovu člana 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 75. stav (2) Jedinствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 11/05, 58/14 и 60/14), Савјет министара Босне и Херцеговине, на 86. сједници одржаној 20.12.2016. године, донио је

ПРАВИЛА ЗА КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ПРАВНИХ ПРОПИСА

Члан 1.

(Предмет)

Овим правилима прописује се поступак провођења јавних консултација (у даљем тексту: консултације) са заинтересованом јавношћу, по којима поступају министарства и други органи Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: институције БиХ) у изради правних прописа (у даљем тексту: пропис) и других аката.

Члан 2.

(Дефиниције)

У смислу ових правила:

- а) "заинтересована јавност" су приватно-правна лица (удружења, фондације, привредна друштва, итд.), међународне организације, неформалне групе и физичка лица који учествују у консултацијама у изради прописа,
- б) "институција БиХ" је министарство и други орган Савјета министара Босне и Херцеговине које је носилац нормативног посла,
- ц) "пропис" је устав, међународни споразум, закон, пословник, одлука, упутство, правилник и други општи правни акт чија је израда у надлежности институције БиХ,
- д) "други акт" је стратегија, програм, план и други документ јавних политика, укључујући и претходну и свеобухватну процјену утицаја прописа, који су дио годишњег плана израде прописа и других аката институције БиХ,
- е) "еКонсултације" је алатка за провођење консултација са заинтересованом јавношћу путем посебне веб апликације,
- ф) "водител консултација" је лице у институцији БиХ одговорно за провођење консултација о пропису или другом акту.

Члан 3.

(Списак лица заинтересованих за консултације)

- (1) Институција БиХ води и ажурира на интернет страници списак правних и физичких лица заинтересованих за њене нормативне активности.
- (2) Правна и физичка лица пријављују се на списак из става (1) овог члана регистрацијом на веб апликацији еКонсултације.

Члан 4.

(Координатор за консултације и водитељ консултација)

- (1) Институција БиХ именује координатора и замјеника координатора за консултације.
- (2) Координатор за консултације одговоран је за испуњавање обавеза институције у провођењу консултација прописаних овим правилима.
- (3) Уколико одлуком руководиоца институције БиХ није другачије одређено, руководиоца радне групе за израду одређеног прописа одговоран је за провођење консултација о том пропису сагласно овим правилима (водител консултација).

Члан 5.

(Годишњи план израде прописа и других аката)

- (1) План израде прописа и других аката, као дио годишњег програма рада институције БиХ, објављује се на интернет страници и веб апликацији еКонсултације.